

กลุ่มที่ 2

เรื่อง การจัดเตรียมและการใช้กำลังพลสำรอง เพื่อสนับสนุนภารกิจ ตามอำนาจหน้าที่ของ กท.

1. แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกิจการกำลังพลสำรอง

1.1 ปัญหาตามที่ ทบ. ได้นำ พ.ร.บ.กำลังพลสำรอง พ.ศ. 2558 มาใช้ในการปฏิบัติการเรียกกำลังพลสำรอง ตามแผนการเรียกกำลังพลสำรองเข้ารับราชการทหาร ประจำปี โดยเริ่มนำมาใช้ตั้งแต่ปี 2561 เป็นต้นมา หน่วยที่เกี่ยวข้องได้แก่ หน่วยเรียกพล หน่วยกำลังพลสำรอง สัสดีจังหวัด/อำเภอ ศฝ./นฝ.นศท. ได้ตรวจพบ ปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติ จึงเห็นควรปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ.กำลังพลสำรอง พ.ศ. 2558 ให้ทันสมัย เพื่อให้มีความสมบูรณ์ สอดคล้องกับการปฏิบัติในสถานการณ์ปัจจุบัน

- ข้อเท็จจริง

.....

.....

- แนวทางแก้ไข

.....

.....

2. แนวทางการปรับปรุงในการดำเนินงานเกี่ยวกับกิจการกำลังพลสำรอง

กิจการกำลังพลสำรอง เฉพาะการบรรจุและการใช้กำลังพลสำรอง, การควบคุมกำลังพลสำรองและการเรียกกำลังพลสำรอง เพื่อการดำเนินงานปรับปรุงให้มีความถูกต้อง สร้างความรับรู้และเข้าใจต่อผู้ปฏิบัติ เพื่อเป็นการพัฒนากิจการกำลังพลสำรองให้ดียิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ ทบ. สามารถเรียกกำลังพลสำรอง ได้ 100 % และสามารถนำกำลังพลสำรองมาใช้ปฏิบัติงานตามแผนของ ทบ. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.1 การบรรจุและการใช้กำลังพลสำรอง

1) ปัญหาการจัดทำบัญชีบรรจุกำลังของหน่วยกำลังพลสำรองยังดำเนินการไม่ครบทุกหน่วย

- หน่วยเรียกพลไม่ประสานงานและกำกับดูแลหน่วยจัดทำบัญชีบรรจุกำลัง ให้ดำเนินการจัดทำบัญชีบรรจุกำลังครบทุกหน่วย

- หน่วยจัดทำบัญชีบรรจุกำลังไม่ดำเนินการขอรับการสนับสนุนกำลังพลสำรองเพื่อนำมาบรรจุในบัญชีบรรจุกำลังของหน่วยให้ครบอัตราเต็มตามระดับความพร้อมรบ ครบทุกหน่วย

- ข้อเท็จจริง

.....

.....

- แนวทางแก้ไข

.....

.....

.....

2) ปัญหาการแจ้งรายชื่อการบรรจุกำลังพลสำรอง

- หน่วยเรียกพลไม่ดำเนินการส่งไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ หรือ ดำเนินการแจ้งให้กำลังพลสำรองทราบว่า มีรายชื่ออยู่ในบัญชีบรรจุกำลังตามแผนการเรียกเข้ารับราชการทหารประจำปีอย่างจริงจังและเคร่งครัด ทำให้ได้รับข้อมูลของกำลังพลสำรองไม่ครบถ้วน สมบูรณ์

- กำลังพลสำรองไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควรในการส่งแบบตอบกลับเพื่อรับทราบการมีรายชื่ออยู่ในบัญชีบรรจุกำลัง จึงทำให้มีรายชื่อกำลังพลสำรองไม่ครบตามยอดของแผนการเรียกกำลังพลสำรองเข้ารับราชการทหารประจำปี

- จัดทำบัญชีบรรจุกำลัง (ตพ.5) โดยไม่ได้มีการแจ้งให้กำลังพลสำรองทราบ ซึ่งตามระเบียบแล้ว เมื่อได้รับรายชื่อกำลังพลสำรองจาก มทบ. แล้ว จะต้องติดต่อกำลังพลสำรองทางเอกสาร (การใช้งบประมาณค่าไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ) หลังจากนั้น กำลังพลสำรองจะต้องส่งเอกสารตอบรับการแจ้งกำลังพลสำรองมายังหน่วยเพื่อเป็นการยืนยันรับทราบการแจ้งเพื่อบรรจุรายชื่อลงในบัญชีบรรจุกำลัง

- ข้อเท็จจริง

- แนวทางแก้ไข

3) ปัญหารูปแบบการจัดทำบัญชีบรรจุกำลัง แบบที่ 2 ระยะเวลา 6 ปี หน่วยจัดทำบัญชีบรรจุกำลังจัดทำทุก 6 ปี สำหรับกำลังพลสำรองที่มีความรู้ความชำนาญเฉพาะทาง หน่วยกำลังพลสำรองสามารถปฏิบัติได้หรือไม่(ชี้แจงให้ผู้ร่วมสัมมนารับทราบ)

- ข้อเท็จจริง

- แนวทางแก้ไข

4) ปัญหารูปแบบการจัดทำบัญชีบรรจุกำลัง แบบที่ 3 หน่วยจัดทำบัญชีบรรจุกำลังจัดทำทุกปี เฉพาะประเภทนักศึกษาวิชาทหาร ซึ่งอยู่ในระหว่างการฝึกวิชาทหารตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการฝึกวิชาทหาร หน่วยกำลังพลสำรองสามารถปฏิบัติได้หรือไม่(ชี้แจงให้ผู้ร่วมสัมมนารับทราบ)

- ข้อเท็จจริง

- แนวทางแก้ไข

2.2 การควบคุมกำลังพลสำรอง

1) ปัญหาการตรวจสอบสภาพกำลังพลสำรองประจำปีดังนี้

- การย้ายออกนอกภูมิลำเนาของกำลังพลสำรอง โดยไม่แจ้ง นายอำเภอ หรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง
- เจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานการเตรียมพลของหน่วย ปรับเปลี่ยนบ่อยครั้งทำให้งานการเตรียมพล

ของหน่วยขาดความต่อเนื่องและความเข้าใจของงานการควบคุมกำลังพลสำรอง

- ระเบียบ กท. ว่าด้วยการตรวจสอบสภาพทหารกองหนุน พ.ศ. 2510 (ไม่ทันสมัย)

- ข้อเท็จจริง

.....
.....
.....

- แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

2) ปัญหางบประมาณในการตรวจสอบสภาพก่อนการเรียกกำลังพลสำรอง

- การแบ่งสัดส่วนของงบประมาณให้หน่วย สต.อำเภอ เพื่อดำเนินการตรวจสอบสภาพกำลังพลสำรองก่อนการเรียกกำลังพลสำรอง ไม่เป็นไปตาม แผนการใช้จ่าย งบ.ตามแผนการเรียกกำลังพลสำรองเข้ารับราชการทหาร ประจำปี

- ข้อเท็จจริง

.....
.....
.....

- แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

3) ปัญหากำลังพลสำรองไม่ให้ความร่วมมือในการตรวจสอบสภาพทหารกองหนุนประจำปี

- กำลังพลสำรองไม่ให้ความร่วมมือ ด้านข้อมูลสถานภาพที่เป็นปัจจุบัน เช่น การศึกษา, สถานที่ทำงาน, ภูมิลำเนาปัจจุบัน, เบอร์โทรที่ติดต่อได้

- ข้อเท็จจริง

.....
.....
.....

- แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

2.3 การเรียกกำลังพลสำรอง

1) ปัญหาการส่งคำสั่งเรียกพลทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ

- กำลังพลสำรองหลีกเลี่ยงไม่ยอมรับไปรษณีย์ เนื่องจากไม่ได้รับคำสั่งเรียกพลด้วยตนเอง

- ข้อเท็จจริง

.....
.....
.....

- แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

2) ปัญหาการดำเนินคดีกำลังพลสำรอง

- หน่วยรายงานผลการดำเนินคดียังไม่ครบทุกหน่วย

- ข้อเท็จจริง

.....
.....
.....

- แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

3) ปัญหาการเรียกกำลังพลสำรองเพื่อปฏิบัติราชการ ทำหน้าที่เป็นครูฝึก นศท.

- การประสานงานของหน่วยระหว่างฝ่ายสรรพกำลัง กับ ศฝ./นฝ.นศท. ไม่สอดคล้องประสานกันเท่าที่ควร

- การร้องเรียนของกำลังพลสำรองในเรื่องต่างๆ

- ควรมีการเรียกกำลังพลสำรอง เพื่อปฏิบัติราชการในตำแหน่งหน้าที่อื่นนอกจากการทำหน้าที่ครูฝึกและผู้ช่วยครูฝึก

- ควรมีการเพิ่มสิทธิ์ให้แก่ผู้ที่เคยผ่านการเรียกเพื่อปฏิบัติราชการให้มากขึ้น อาทิ การมีคะแนนเพิ่มพิเศษในการสมัครสอบคัดเลือกกำลังพลสำรองเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราว การได้รับสิทธิ์เข้ารับการฝึกเพื่อเลื่อนยศ - ฐานะ โดยไม่ต้องครองยศเดิมให้ครบตามเกณฑ์ที่กำหนด

- ข้อเท็จจริง

.....
.....
.....

- แนวทางแก้ไข

.....
.....
.....

3. แนวทางการปรับปรุงเอกสาร แบบพิมพ์ให้สอดคล้องกับการบริหารงานยุคใหม่

ปัญหา ระบบงานเอกสารงานด้านเตรียมพล ได้แก่ บัญชีตรวจสอบสภาพประจำปี, ก่อนการเรียกกำลังพลสำรอง, ตพ.2, ตพ.3, ตพ.5, ตพ.6 ฯลฯ ไม่รองรับการบริหารงานยุคใหม่ ที่มีการนำระบบสารสนเทศเข้ามาร่วมในการปฏิบัติงาน เนื่องจากความไม่สมบูรณ์ของโปรแกรม, แบบพิมพ์เอกสารต่างๆ ไม่สามารถพิมพ์ทางคอมพิวเตอร์ได้, ข้อมูลในระบบยังไม่มีเชื่อมโยง จึงทำให้ไม่สามารถนำเอามาใช้งานได้ ส่งผลให้หน่วยเรียกพลไม่สามารถใช้โปรแกรมสนับสนุนกิจการกำลังพลสำรอง ในการปฏิบัติงานควบคู่ไปกับการปฏิบัติงานด้านเอกสารได้

- ข้อเท็จจริง

.....
.....

- แนวทางแก้ไข

.....
.....

4. การจัดเตรียมกำลังพลสำรอง เพื่อสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ปัญหา พรบ.กำลังพลสำรอง พ.ศ. 2558 มาตรา 24 การเรียกกำลังพลสำรองเพื่อปฏิบัติราชการให้กระทำได้ในกรณีจำเป็น เพื่อเรียกกำลังพลสำรองเข้าปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของ กท. ในการปฏิบัติภารกิจที่ต้องใช้ความรู้ ความเชี่ยวชาญเป็นการเฉพาะ หรือเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาจากภัยพิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่แผนการเรียกกำลังพลสำรองเข้ารับราชการทหารของ ทบ. ยังไม่มีการดำเนินการ

- ข้อเท็จจริง

.....
.....

- แนวทางแก้ไข

.....
.....

5. แนวทางการปรับปรุง และพัฒนาการนำกำลังพลสำรองเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราวของ ทบ. ปี 2563

ปัญหา ตามที่ ทบ. ได้รับสมัครและคัดเลือกกำลังพลสำรองเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราวของ ทบ. ปี 63 โดยให้ นรต. ของ มทบ. ทั้ง 34 หน่วย เป็นหน่วยรับสมัครฯ เพื่อให้ทราบข้อบกพร่องที่เกิดขึ้นในปีที่ผ่านมา ซึ่ง กคร.นรต. ได้มีหนังสือสอบถามหน่วยที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าวมาเรียบร้อยแล้ว และจะได้นำมาแก้ไขให้ถูกต้องสำหรับการปฏิบัติในปีต่อไป โดยได้สรุปปัญหาที่ตรวจพบ มีดังนี้

- การขาดความรู้เข้าใจของกำลังพลสำรอง, ผู้ปกครอง รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของหน่วยเรียกพล
- ระยะเวลาในการรับสมัครและคัดเลือกมีเวลาจำกัด
- การประชาสัมพันธ์ ยังไม่ครอบคลุม
- ความพร้อมของหน่วยเรียกพล
- คำว่าทหารชั่วคราว ทำให้ขาดแรงจูงใจ

- การแก้ปัญหากำลังพลสำรอง ที่ตัดยอดออกจากบัญชีบรรจุกำลัง เพื่อไปทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราวของ ศฝ./นฝ.นศท.

- การเพิ่มแรงจูงใจให้กับทหารชั่วคราว ที่ทำงานครบสัญญา 4 ปี โดยการทำข้อตกลงระหว่างหน่วยงานภาคเอกชน หรืออื่นๆให้สามารถไปทำงานได้ต่อ

- การเพิ่มโอกาสให้ ผู้หญิงเป็นทหารชั่วคราวได้

- ข้อเท็จจริง

.....

.....

.....

- แนวทางแก้ไข

.....

.....

.....
